



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

**Державна аудиторська служба
України**

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Міністерство юстиції України розглянуло лист Державної аудиторської служби України від 24 лютого 2023 року № 002500-14/2163-2023 щодо здійснення правової експертизи проєкту Закону України «Про внесення зміни до пункту 2 частини другої статті 1 Закону України «Про адміністративну процедуру» та в межах компетенції повідомляє.

На сьогодні Україна перебуває на шляху інтеграції до Європейського Союзу, що вимагає виконання відповідних завдань, а також надає можливості отримання фінансової допомоги у трансформації суспільства, правової системи та економіки. Для України євроінтеграційні реформи країни в сучасних умовах є пріоритетом.

Так, 23 червня 2022 року лідери 27 країн – членів Європейського Союзу ухвалили рішення про надання Україні статусу кандидата на членство в Європейському Союзі.

Разом з тим Україні визначено завдання пройти Опитувальник Європейського Союзу для набуття Україною статусу кандидата в Європейському Союзі (далі – Опитувальник). Одним із індикаторів Опитувальника є зобов'язання України описати законодавчу базу адміністративних процедур та механізми їх регулювання.

Прийнятим Законом України «Про адміністративну процедуру» систематизовано правила загальної адміністративної процедури. Загальні правила прискорять ухвалення рішення та оптимізують комунікацію людини з публічною адміністрацією. Зазначеним Законом закріплено ключові права особи та обов'язки адміністративного органу.

Підпунктом 2 пункту 8 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про адміністративну процедуру» встановлено завдання Кабінету Міністрів України протягом 18 місяців з дня опублікування цього Закону вжити заходів щодо прийняття та/або оновлення нормативних актів органів виконавчої влади, що впливає з цього Закону, забезпечивши набрання ними чинності одночасно з набранням чинності цим Законом.

Згідно з пунктом 3 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про адміністративну процедуру» до приведення законодавчих актів у



відповідність із цим Законом вони застосовуються в частині, що не суперечить принципам цього Закону.

Слід зазначити, що запровадження загальної адміністративної процедури наближає Україну до стандартів Європейського Союзу, оскільки подібні закони діють у всіх державах – членах Європейського Союзу як невід’ємна частина «права на належне адміністрування».

У пункті 1 Меморандуму про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, підписаного 16 січня 2023 року Міністром фінансів України Сергієм Марченком, Головою Національного банку України Андрієм Пишним від української сторони та Виконавчим віце-президентом Європейської Комісії Валдісом Домбровскісом (далі – Меморандум), зазначено, що 14 грудня 2022 року Європейський Парламент та Рада Європейського Союзу прийняли Регламент про створення інструменту надання підтримки Україні на 2023 рік про надання Україні підтримки Союзу у вигляді позик, безповоротної підтримки та субсидії щодо відсоткової ставки в контексті військової агресії росії.

Метою цього інструменту є надання короткострокової фінансової допомоги країні у передбачуваний, безперервний, упорядкований і своєчасний спосіб, фінансування відновлення та початкова підтримка післявоєнної відбудови, де це доречно, для підтримки України на її шляху до членства в Європейському Союзі. Така підтримка в рамках інструменту від Європейського Союзу є доповненням до ресурсів, які надаються країні міжнародними фінансовими організаціями та донорами в рамках двосторонньої співпраці для підтримки економічної, соціальної та фінансової стійкості країни.

Перший транш у розмірі 3 млрд євро у рамках зазначеної Програми Україна отримала 17 січня 2023 року.

Виділення другого чи будь-якого наступного траншу допомоги буде зумовлене задовільним виконанням вимог щодо звітності та задовільним прогресом щодо реалізації умов політики, викладених у додатку I до вказаного Меморандуму.

Пунктом 5 підрозділу «Структурні реформи та ефективне врядування» розділу «Вимоги до звітності та умови політики» додатка I для України встановлено завдання привести законодавство у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру» (3 квартал 2023 року).

Водночас з метою належного та своєчасного виконання умов отримання кредитних коштів Європейського Союзу, визначених додатками I та II Меморандуму (згідно з розпорядженням Президента України від 13 січня 2023 року № 6/2023-рп), Міністерством фінансів України розроблено План-графік виконання Україною умов цього Меморандуму, в якому встановлено завдання привести законодавство у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру».

Також зазначаємо, що Національною радою з відновлення України від наслідків війни, утвореною Указом Президента України від 21 квітня 2022 року № 266, розробляється проєкт Плану заходів з післявоєнного відновлення та

розвитку України, одним із заходів якого є приведення процедур прийняття адміністративних рішень у відповідність до принципів, закріплених у Законі України «Про адміністративну процедуру».

На цей час триває реформа державного управління, яка розпочалася з набрання чинності у травні 2015 року Законом України «Про державну службу», підписання у грудні 2016 року Угоди про фінансування між Урядом України та Європейською Комісією щодо підтримки комплексної реформи державного управління в Україні та прийняття у червні 2016 року Стратегії реформування державного управління України на період до 2021 року та Плану з реалізації Стратегії реформування державного управління України на період до 2021 року, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р (у редакції від 21 липня 2021 року № 831-р), яка розроблена з урахуванням європейської перспективи України згідно з європейськими стандартами належного адміністрування з питань трансформації системи органів державного управління.

Відповідно до Стратегії у першій редакції пріоритетом розвитку сфери адміністративних процедур є прийняття закону про загальну адміністративну процедуру згідно з європейськими стандартами і поступове приведення окремих адміністративних процедур у відповідність до визначених загальних принципів.

Законом про адміністративну процедуру будуть встановлені єдині принципи і правила ведення адміністративних справ з передбаченням можливості спеціального регулювання в деяких випадках для окремих сфер адміністрування та видів процедур. Галузеві закони будуть поступово приведені у відповідність до загальних принципів.

Стратегією в редакції 2021 року визначено завдання щодо впровадження адміністративної процедури та приведення нормативно-правових актів у відповідність із законом про адміністративну процедуру (абзац сімнадцятий розділу III «Високоякісні послуги та зручні процедури»).

Крім того, звертаємо увагу, що Кабінетом Міністрів України 04 березня 2023 року прийнято постанову № 220, якою затверджено Державну антикорупційну програму на 2023–2025 роки. Так, підпунктом 2.4.4.7.2 пункту 1.1 розділу 1 «Підвищення ефективності системи запобігання і протидії корупції» Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки передбачено моніторинг та надання обґрунтованих висновків-заперечень до проєктів законів, які передбачають зміни, спрямовані на звуження предметної сфери дії Закону України «Про адміністративну процедуру».

Враховуючи викладене, повідомляємо, що Міністерство юстиції України не підтримує та не погоджує проєкт Закону України «Про внесення зміни до пункту 2 частини другої статті 1 Закону України «Про адміністративну процедуру».

Звертаємо увагу, що відповідно до абзацу першого пункту 5 § 33, пункту 1 § 44 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент), проєкт акта Кабінету Міністрів України підлягає обов'язковому погодженню усіма

заінтересованими органами, а також Мінфіном, Мінекономіки та Мінцифри (за винятками, встановленими цим пунктом), а отже, запропонований розробником проєкт потребує погодження також із Секретаріатом Кабінету Міністрів України.

Крім того, оскільки Закон України «Про адміністративну процедуру» покликаний захищати права, свободи, законні інтереси людини і громадянина, та враховуючи положення Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», відповідно до яких Уповноважений Верховної Ради України здійснює парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина та захист прав кожного на території України, пункт 5 § 33 глави 2 Регламенту, зазначений проєкт акта потребує обов'язкового погодження із Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Перший заступник Міністра

Євгеній ГОРОВЕЦЬ